

# テーマ2

## 公共施設の再配置・管理運営を考えよう

### 第4回ワークショップ

2017. 10. 14(土)

# テーマ2の検討内容

「テーマ2 公共施設の再配置・管理運営を考えよう」では、策定方針に定める  
シンボル事業2 スポーツ施設の管理運営の効率化 と  
シンボル事業3 老朽化した施設の統廃合・複合化 の具体化に向け、  
次の検討を行います。

## 第2回 公共施設の現状と課題

町には様々な公共施設があり、それぞれに課題があります。

まず、町の  
✓ 公共施設の現状  
を知っていただき、  
✓ 課題  
を話し合います。

## 第3回 公共施設の管理運営

町の公共施設は「予約しにくい」、「あまり利用されていない施設がある」など、サービス向上と管理運営の効率化が課題です。

町が課題解決策として検討している  
✓ 利用方法の統一化  
✓ 公民連携の導入  
✓ 受益者負担の適正化  
について考えます。

## 第4・5回 公共施設の再配置

町の公共施設は老朽化が進み、更新時期を迎えつつあります。  
しかし、町の厳しい財政状況と将来の人口減少が予測される中で、全ての施設を維持することは難しく、施設の統廃合・複合化が避けられません。

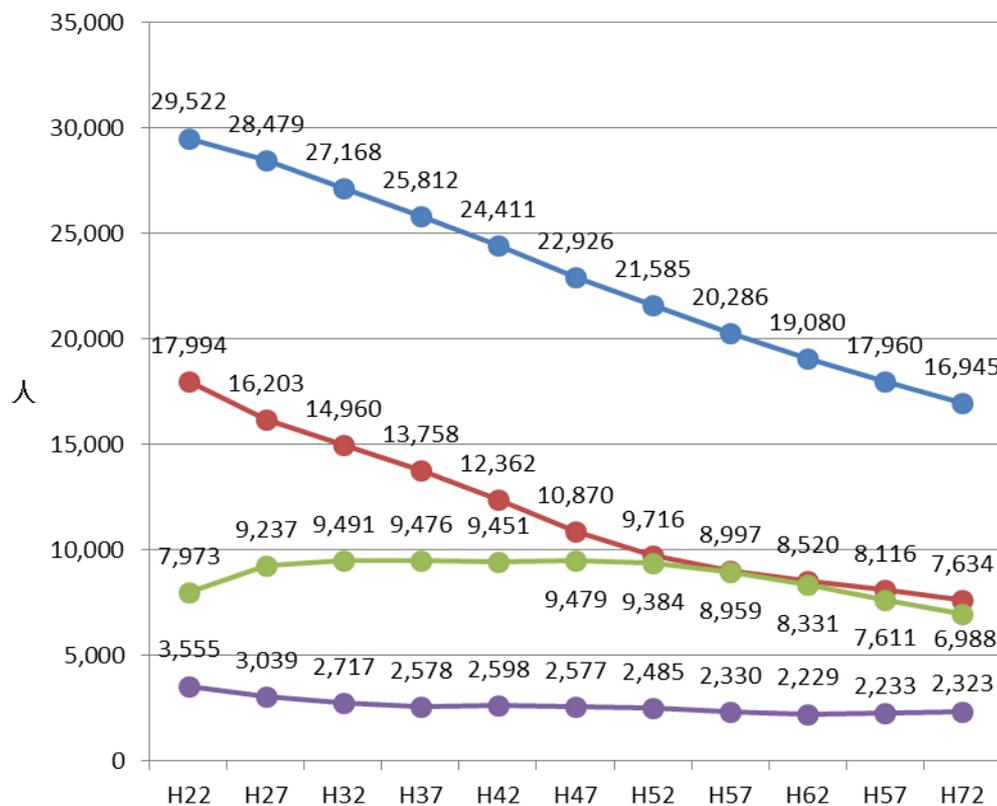
公共サービスの維持・向上を前提として、  
✓ 公共施設の将来像 と、  
✓ 施設の統廃合・複合化  
の進め方 を  
シミュレーションゲームを通じて考えます。

# 策定方針の概要

## ● 将来の人口

・二宮町の人口は今後も減少を続け、少子高齢化もさらに進行すると予測されています。

【二宮町人口ビジョンによる将来人口推計（将来展望）】



平成72年に向かって出生率を2.07まで回復させる(平成25年時点では1.19)とともに、転出超過である社会移動を0にし、人口を約17,000人以上とすることを目指しています



出典:二宮町人口ビジョンのシミュレーション①の推計結果より作成

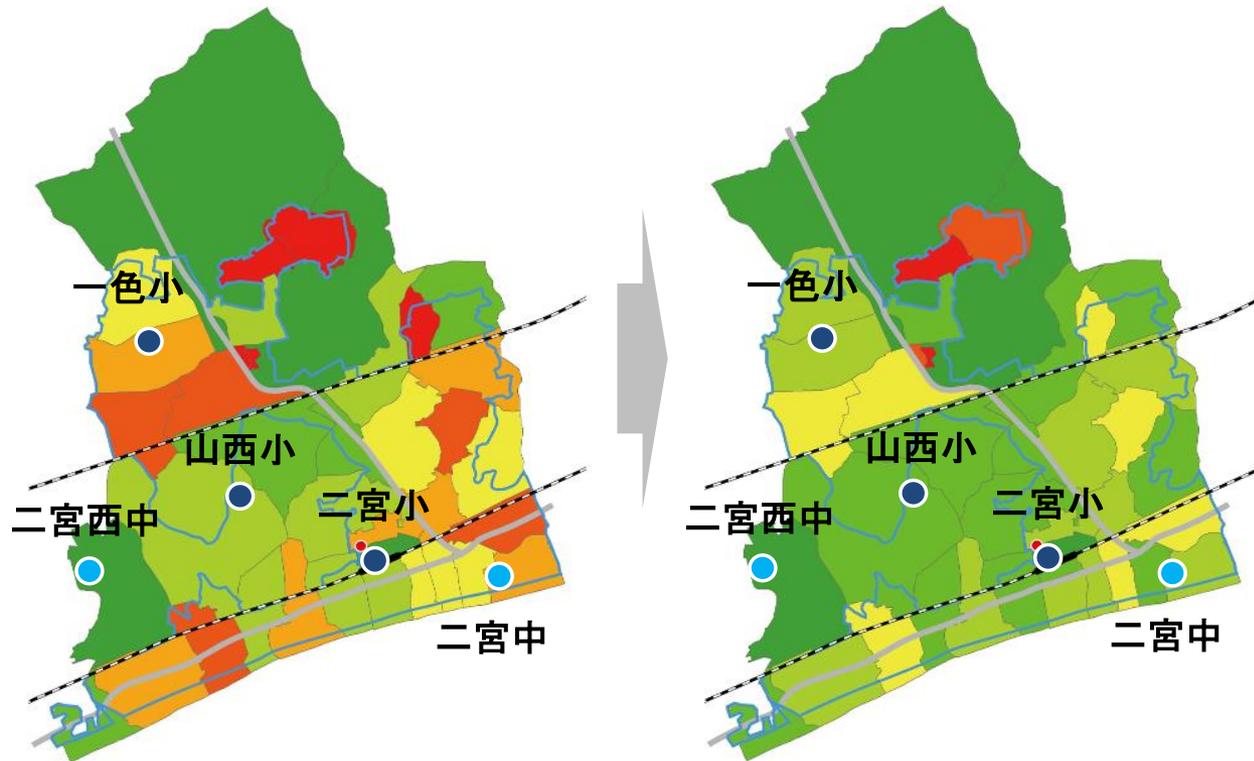
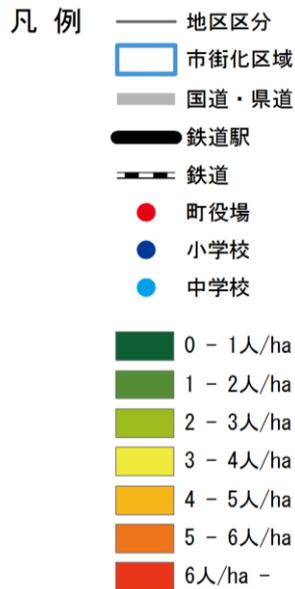
# 策定方針の概要

## ●小中学校の児童・生徒数

### 【将来人口推計による地域別人口密度の推移（7～15歳）】

平成 22（2010）年

平成 52（2040）年



注：二宮町人口ビジョンのシミュレーション①の将来人口推計と同じ年齢別生残率、年齢別移動率、年齢別出生率、出生比率を使用し、地域ごとに推計

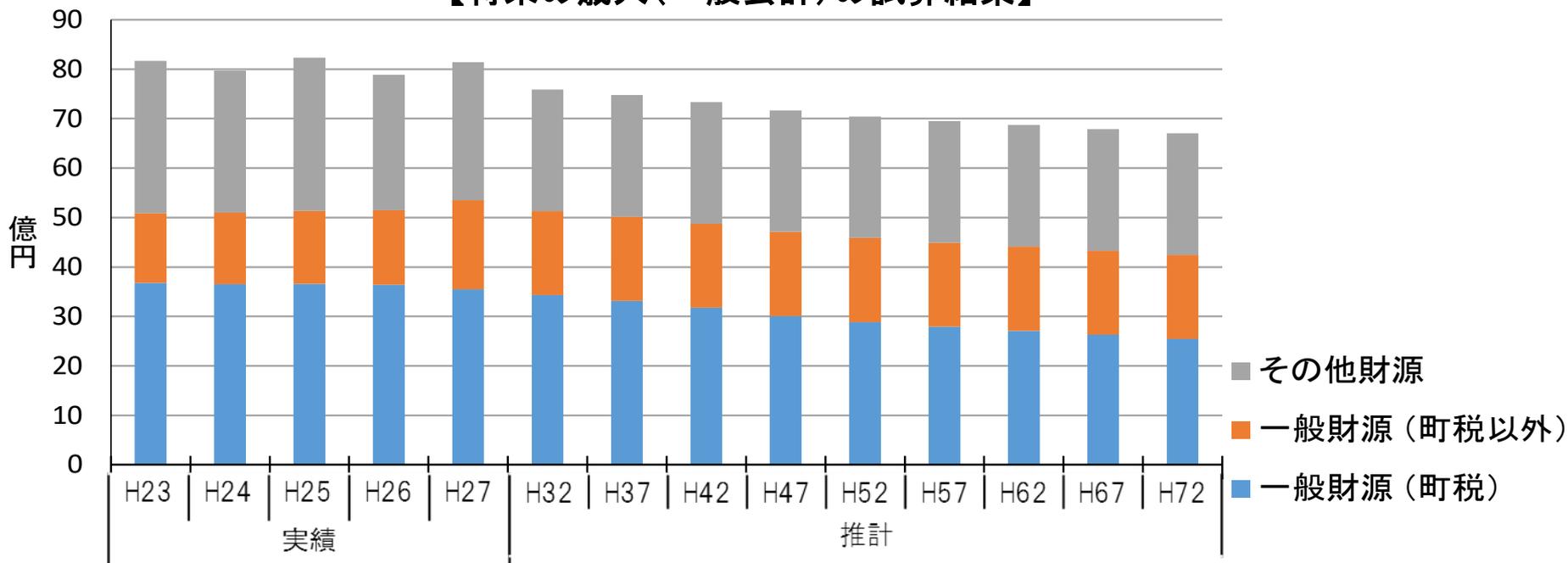
教育委員会は、小中一貫教育の検討を行っています。

今年度から平成31年度まで小中学校の適正配置と統廃合の検討を行い、方向性を決定する予定です。

## ● 将来の財政

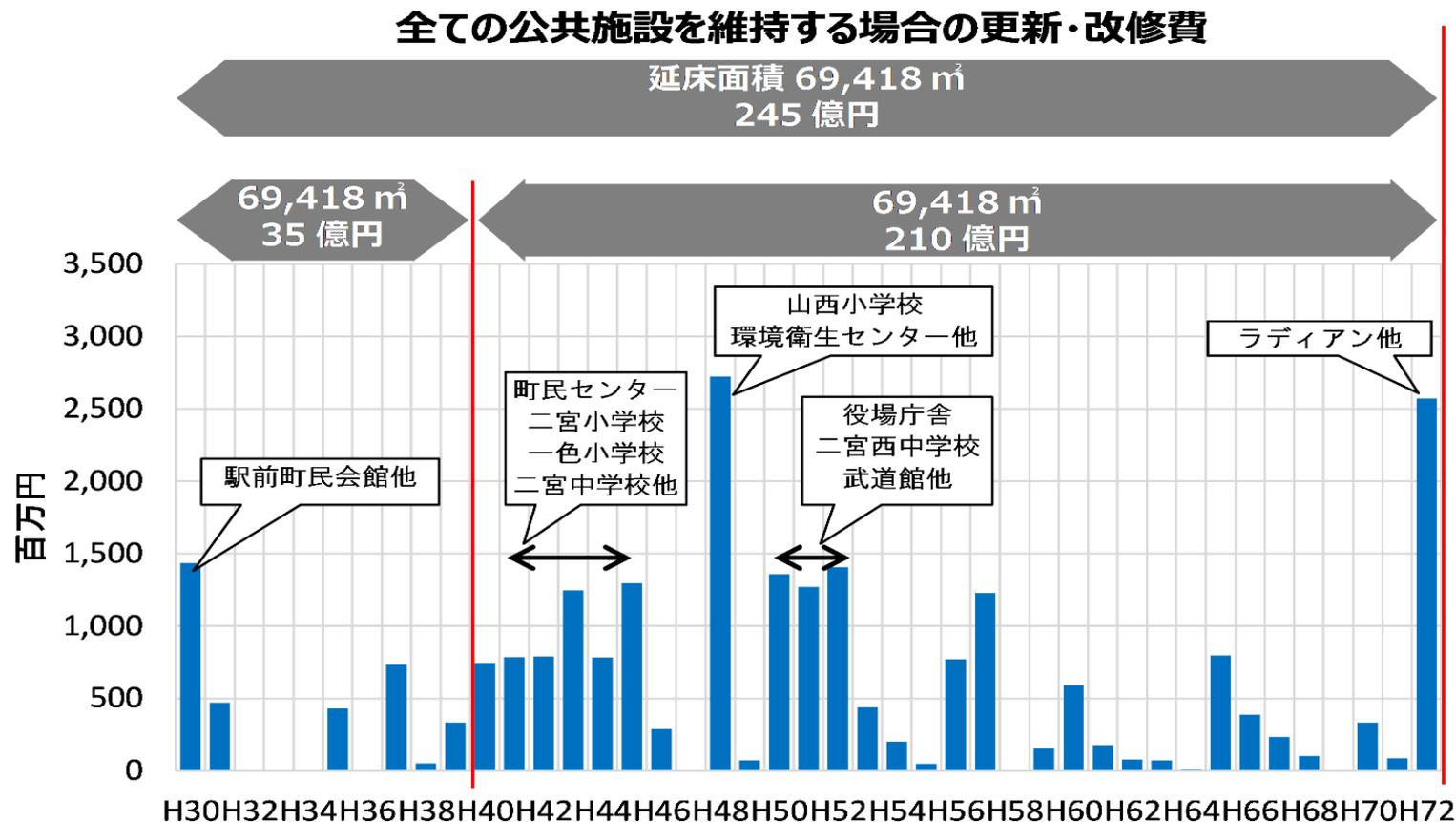
- ・歳入は、平成27年度の約81億円から平成72年度には約67億円まで減少することが見込まれます。（「二宮町人口ビジョン」の将来人口展望に基づき試算）

【将来の歳入(一般会計)の試算結果】



# 策定方針の概要

・現在ある公共施設をすべて更新・改修した場合、今後50年間で約245億円の経費がかかりますと見込まれます。



公共施設の延床面積を削減することにより、経費の縮減に努める必要があります。

公共施設と町有地の現状と課題を受け、公共施設再配置および町有地有効活用を進めるうえで基本的な考え方となる、「実施計画策定方針」を定めました。

## 実施計画策定方針

- ◆行政サービスの維持・向上に資する実施計画の策定
- ◆町民参加による実施計画の策定
- ◆公共施設再配置の着実な推進に向けた目標設定と目標達成手法の検討

「実施計画策定方針」に基づき、今後50年間の公共施設の削減目標を設定しました。

## 公共施設の削減目標

今後50年間で現状の公共施設の  
総延床面積に対し35%削減

### 【計画期間別の削減目標】

	短期 (10年後まで)	中期 (40年後まで)	長期 (40年後以降)
延床面積の 削減目標	2%削減	30%削減	35%削減
更新・改修費の 削減効果	40%削減		

削減目標延床面積  
69,418㎡ (H28) → 45,500㎡ (H72)

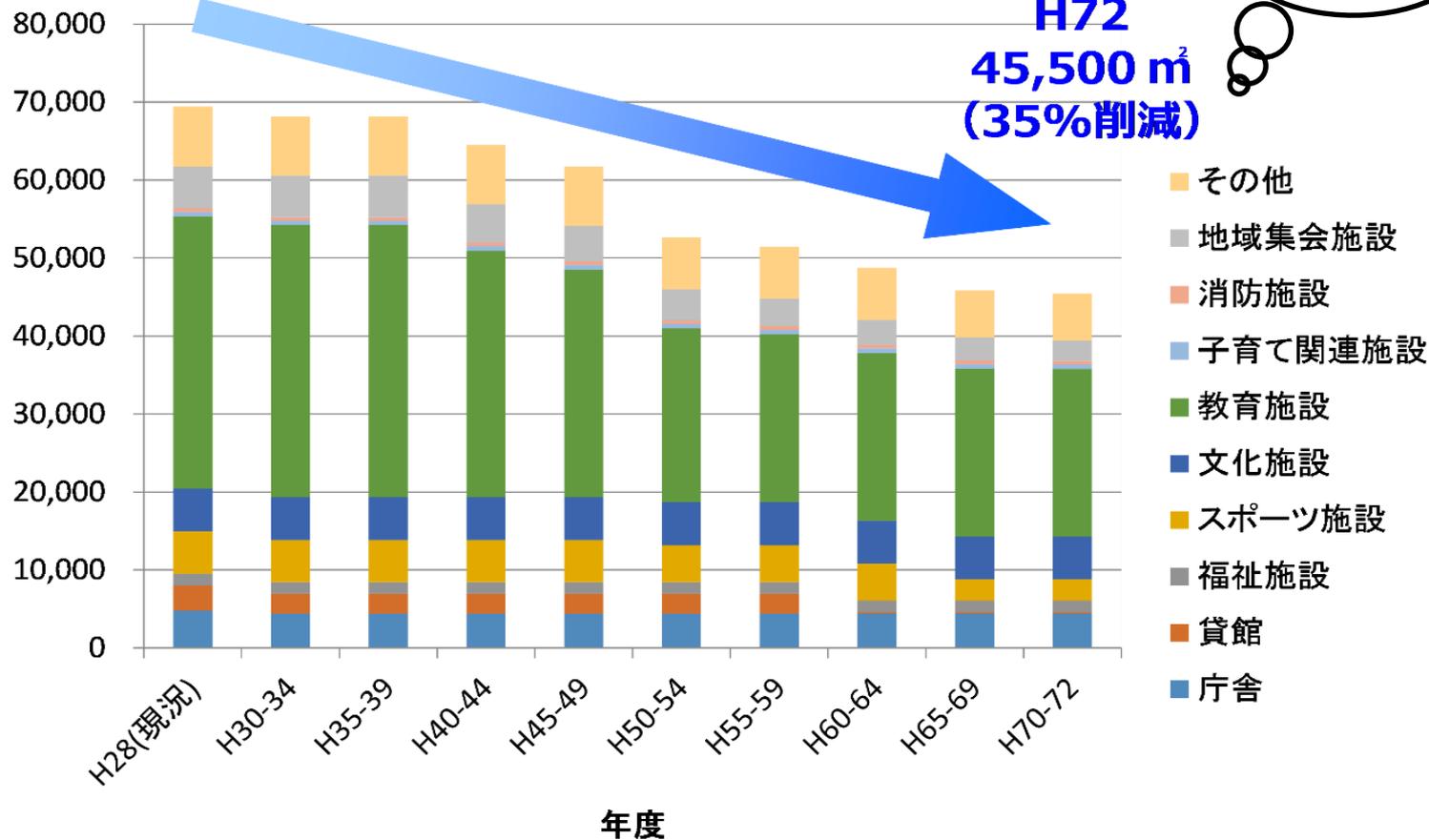
# 策定方針の概要

## 削減目標達成イメージ

～統廃合・複合化による延床面積の変化～

**H28 (現況)**

**69,418 m<sup>2</sup>**



## 【公共施設三原則】

新規整備は原則として行わない  
(総量規制の範囲内で行う)

施設の更新(建替)は複合施設とする

施設総量(総床面積)を縮減する

# 第4～5回の進め方

## ● 公共施設再配置シミュレーションゲーム

### 【二宮町を取り巻く状況】

- ・将来人口(人口減少、少子高齢化)
- ・財政(税収減、義務的経費増加)
- ・生活、雇用、産業、福祉、子育て、教育、健康、文化、環境…

### 【第5次二宮町総合計画】

人と暮らし、文化を育む  
自然が豊かな町

### 【公共施設の状況】

- ・公共施設(耐震性、老朽化、更新・改修費、管理費、バリアフリー、アクセス)
- ・公共サービス(質、量、利用状況)

### 【3X年後の公共施設の将来像の検討】

公共施設の役割

重視するサービス

サービスの維持・向上

サービスの整理

新たなサービス

### 【公共施設三原則】

- ・新規整備は原則として行わない(総量規制の範囲内で行う)
- ・施設の更新(建替)は複合施設とする
- ・施設総量(総床面積)を縮減する

※二宮町公共施設再配置に関する基本方針より

### 【公共施設の再配置の検討】

統廃合・複合化

公共施設の総量削減

公共施設の配置・アクセス

廃止後の施設・跡地の活用

### 【公共施設の削減目標】

現状の公共施設の  
建物規模ポイント540に対し  
**150ポイント削減**  
(約30%削減)

※二宮町公共施設再配置・町有地有効活用実施計画策定方針とシミュレーションゲームの対象施設の規模を考慮して設定しています

# 第4～5回の進め方

## ● 公共施設再配置シミュレーションゲーム

### 第4回

- シミュレーションゲームを理解する
- 公共サービスの将来像を考える
- 公共施設の統廃合・複合化を考える

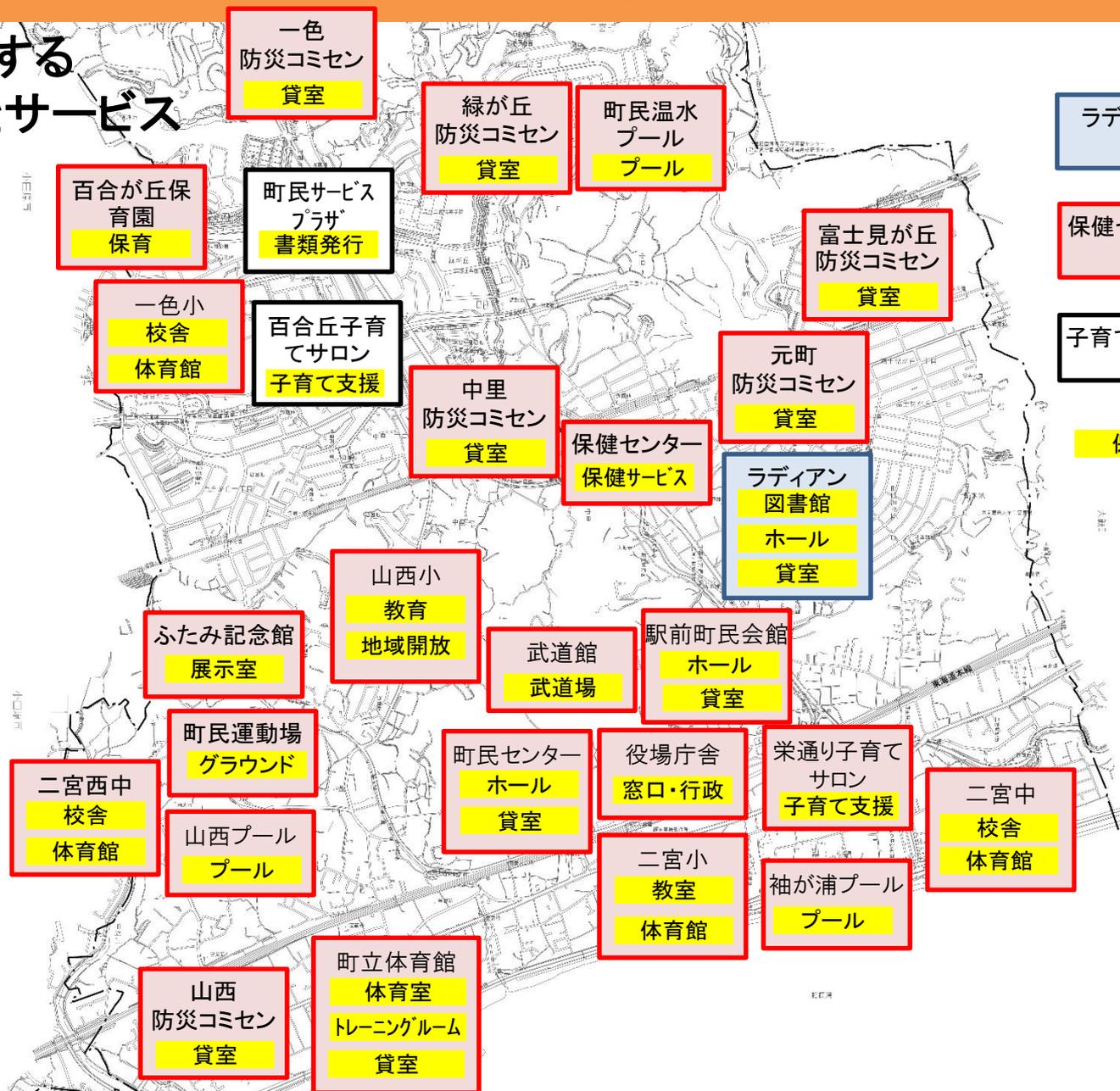


### 第5回

- 公共施設の総量削減を考える
- 公共施設の配置とアクセスを考える
- 廃止後の施設・跡地の活用を考える
- まとめと発表

# シミュレーションゲームを理解する

## ●対象とする 施設とサービス



- ラディアン 3X年後使用可
- 保健センター 3X年後使用不可
- 子育てサロン 借り上げ施設
- 保育 サービス

# シミュレーションゲームを理解する

## ●シミュレーションゲームの考え方

- ・3X年後の公共サービスの将来像を考えていただいたうえで、**公共施設の統廃合・複合化、総量削減、配置とアクセス、廃止施設・跡地の活用**を検討します。
- ・シミュレーションゲームは、「**建物カード**」と「**サービスカード**」を使って行います。
- ・サービスカードは、他の建物に移したり、異なる種類のサービスと組み合わせることができます。

既存建物カード(青)  
(そのまま継続使用できる)

既存建物カード(赤)  
(そのままは使用不可。  
廃止、建替え、リノベーションのいずれかが必要)

建物規模ポイント  
(現在の建物の面積)

新規建物カード  
(建替えや、新しい施設を建てる時に使う。施設名とポイントは手書き)

既存サービスカード  
(現在のサービス)

サービス規模ポイント  
(3X年後の必要面積)

余裕ポイント  
(3X年後に余る面積)

ラディアン	60
図書館	20
ホール	10
貸室	10
余裕	10

町民センター	20
大ホール	4
貸室	12
余裕	8

〇〇センター	12
子育てサロン	1
貸室	10
カフェ	1

新規サービスカード  
(新しいサービスを提案するとき  
に使う。サービス名とポイントは  
手書き)

3X年後の建物の状態：

使用可

使用不可

# シミュレーションゲームを理解する

## ●削減目標

対象施設の建物規模ポイントの合計540ポイントに対し  
**3X年後に150ポイント(約30%)削減**

## ●シミュレーションゲームのルール

- ・削減目標150ポイントをクリアできるように再配置を考えてください。
- ・新規建物の規模ポイント=サービスポイントの合計 と考えてください。  
(サービスが増えると建物の規模も増える)
- ・建替え・リノベーションの場合は、原則として、統廃合・複合化、または規模を縮小してください。
- ・サービスを分割して、複数の施設に配置する場合は、無地の既存サービスカード(グレー)を使ってください。(手書きでサービス名とポイントを記入)
- ・現在あるサービスのうち、「民間に任せてもよいもの」(例:保育園は民間に任せる)や、「他のサービスで代替できるもの」(例:武道は体育館で行う)は、廃止することができます。廃止したサービスは、「廃止サービスコーナー」に張り付けて、廃止した理由を書いてください。
- ・サービスを移動した時は、矢印等でどこから移動したか分かるようにしてください。

# シミュレーションゲームを理解する

## <検討イメージ>

### 【検討前】

A 中学校	70
教室	40
余裕	20
体育館	10

B 小学校	50
教室	20
余裕	20
体育館	10

保健センター	10
保健サービス	6
余裕	4

ラディアン	55
図書館	20
ホール	10
貸室	15
余裕	10

武道場	6
武道場	6

百合が丘子育てサロン	1
子育て支援	1

百合が丘保育園	5
保育	5

ふたみ記念館	2
展示室	2

### 【検討後】 公共施設の将来像:子どもたちが健やかに育つ環境づくり 53ポイント削減！！

保健センターと百合が丘保育園、ふたみ記念館は廃止し、跡地を売却、民間に貸与

#### 廃止サービス

武道場	6
-----	---

専用の武道場がなくても体育館で活動できるため

A 中学校	70
AB小中一貫校	
教室	40
教室	20
体育館	10

B 小学校	50
子育て支援センター	12
保健サービス	6
保育	5
子育て支援	1

保健センター	10
保健サービス	6
余裕	4

**売却**

百合が丘保育園	5
保育	5

**売却**

ふたみ記念館	2
展示室	2

**民間に貸与**

ラディアン	55
図書館	20
ホール	10
貸室	15
展示室	2
キッズ工房	2
カフェ	2

A中学校とB小学校を統合して小中一貫校として建替える。

B小学校跡地に保健センター、保育園、子育てサロンを集めた子育て支援センターを建設。地域の拠点、避難場所としても活用。

ふたみ記念館展示室を移転し鑑賞機会を増やす。子どもためのアート教室等のためのキッズ工房を新設。カフェを設置し居心地の良い場所に。

# シミュレーションゲームを理解する

【既存の建物を残しリノベーションする場合】

【既存の建物を取り壊して建替える場合】

A 中学校	70
教室	40
余裕	20
体育館	10

B 小学校	50
教室	20
余裕	20
体育館	10

B 小学校	50
教室	20
余裕	20
体育館	10

保健センター	10
保健サービス	6
余裕	4

<del>A 中学校</del>	70
AB小中一貫校	
教室	40
教室	20
体育館	10

B 小学校	50
教室	20
余裕	20
体育館	10

B 小学校	50
子育て支援センター	12
保健サービス	6
保育	5
子育て支援	1

保健センター	10
保健センター	6
保健サービス	6

既存建物をリノベーションし、余裕部分に他の施設のサービスを移転

既存建物を撤去し、新しい複合施設を整備

既存建物を撤去し、規模縮小して建替え

※建替えかリノベーションかの判断には、実際は、詳細な建物調査が必要ですが、シミュレーションゲームでは、みなさんの感覚で決めてください。

# 公共施設再配置の事例

## 高座渋谷駅前複合ビルIKOZA (神奈川県大和市)



大和市では、「渋谷学習センター」と「渋谷分室」の移転建替えにあわせ、市南部地域のまちづくりの核として、高座渋谷駅前の市有地に定期借地権を設定し、民間施設と複合化した『高座渋谷駅前複合ビル』を建設。

### <公共施設>

- ・渋谷学習センター(図書館、多目的ホール、会議室等)
- ・渋谷分室(各種証明書発行、届出窓口等)

## きらめき広場・哲西 (岡山県新見市)



施設全体を公共が建設、診療所と歯科機能を入れ、医療法人を誘致し、目的外使用許可で貸し出している。

図書館は、NPO法人が指定管理者として年中無休運営し、幼児一時預かりサービスも提供している。

### <公共施設>

- ・市役所哲西支局
- ・保健福祉センター
- ・生涯学習センター
- ・図書館
- ・文化ホール

# 公共施設再配置の事例

## 平塚市立大原小学校 (神奈川県平塚市)



平成11年に大原小学校と大原公民館との複合化を実施した。小学校と公民館の建物は渡り廊下でつながっている。

地域住民で催す公民館行事(公民館祭り)への児童の積極的な参加、学校の音楽室における住民参加の音楽会など、それぞれの施設を利用した公民館利用者と児童との交流が進められている。

### <公共施設>

- ・小学校
- ・公民館

## 霧が丘複合施設「霧の里」 —旧霧が丘第三小学校— (神奈川県横浜市)



平成20年4月、廃校になった横浜市立霧が丘第三小学校跡施設を、地域ケアプラザ、コミュニティハウス、防犯防災活動センター、地域スポーツ広場が入った複合施設「霧の里」としてリノベーションした。

教育・地域活動・文化・スポーツ・防犯・防災といった、学校がもつ役割・機能を残しつつ新たな複合施設とすることを実現している。

# 公共施設再配置の事例

## かほく市立宇ノ気中学校 (石川県かほく市)



学校敷地内に学校の体育館は整備せず、社会体育施設として市立体育館を整備。体育館は指定管理者制度により、総合型地域スポーツクラブが運営しており、学校の授業や部活動などに使用している。

### <公共施設>

- ・中学校
- ・市立体育館

## 山北町の小中学校 (神奈川県山北町)

3校を統合した  
山北中学校



2校を統合した  
川村小学校



山北町では児童・生徒数の減少に対応するため、平成26年4月に中学校を3校から1校に、平成27年4月に小学校を3校から2校に統廃合した。

統廃合の方針は、地区説明会の開催など、地域や保護者の意見を踏まえ、様々な議論を重ねた上で決定した。

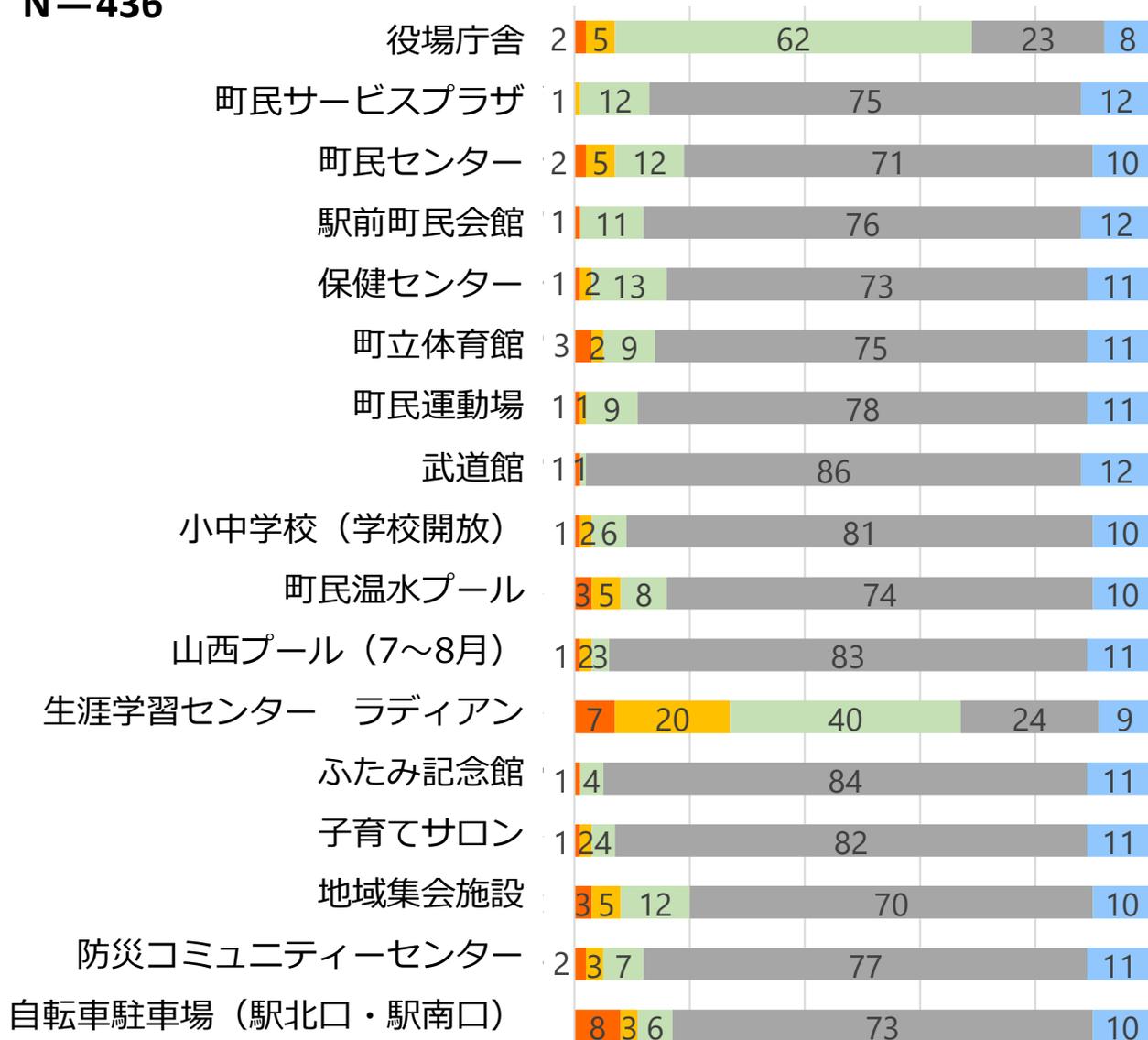
統廃合にあたって、スクールバスの運行、児童の心のケア対策、統合せず少人数となる学校への教育的配慮、廃校舎の跡地利用の検討などの条件整備を行っている。

# 町民アンケート

## ● 利用頻度

無作為抽出 N=436

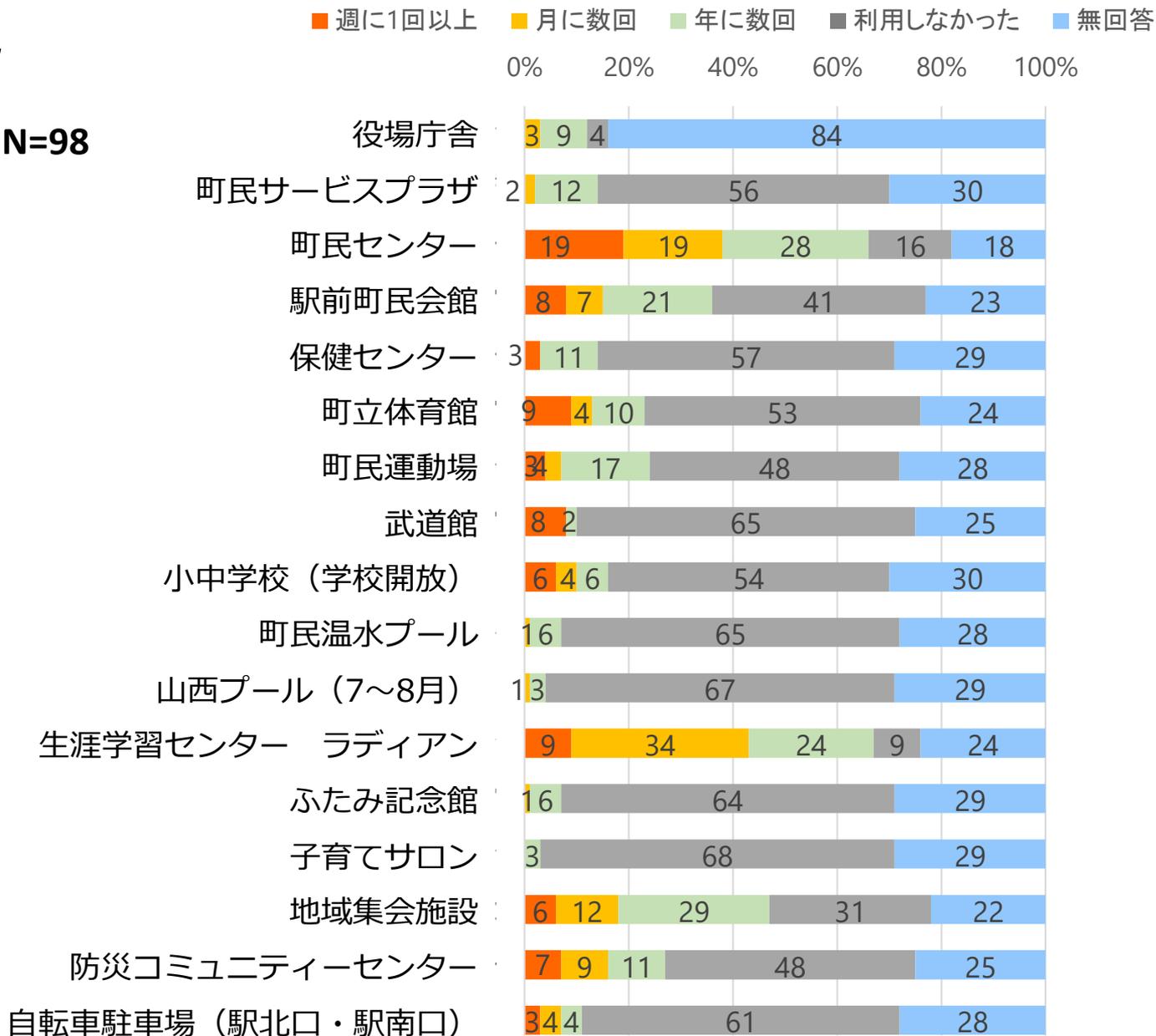
■ 週に1回以上   
 ■ 月に数回   
 ■ 年に数回   
 ■ 利用しなかった   
 ■ 無回答  
 0%    20%    40%    60%    80%    100%



# 町民アンケート

## ● 利用頻度

施設利用者、  
団体代表者 N=98



# 町民アンケート

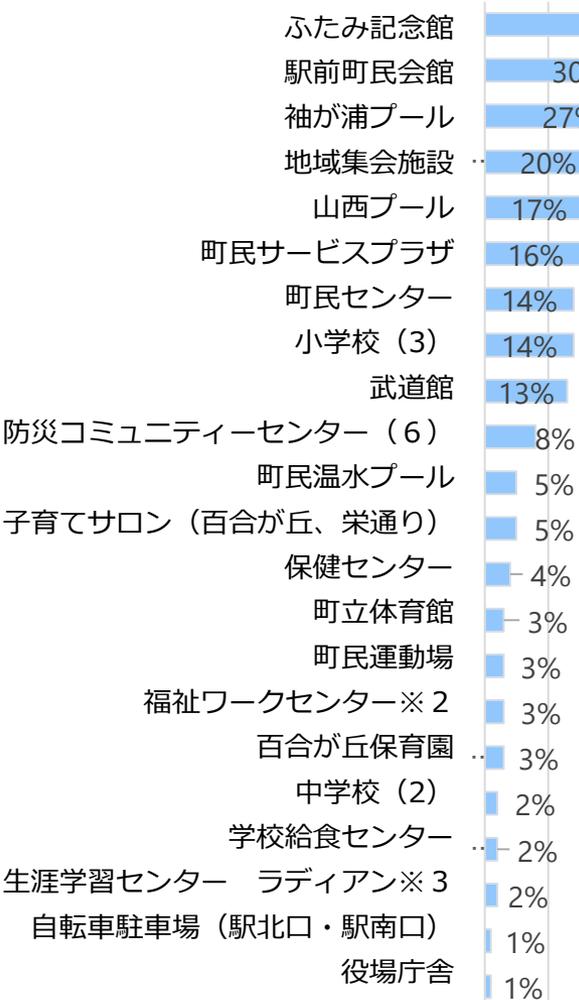
## ●各施設について、削減・廃止しても町民サービスが維持できると考える人の割合

(削減・廃止しても町民サービスが維持できると思う施設を5つまで選択)

### 無作為抽出

N=436

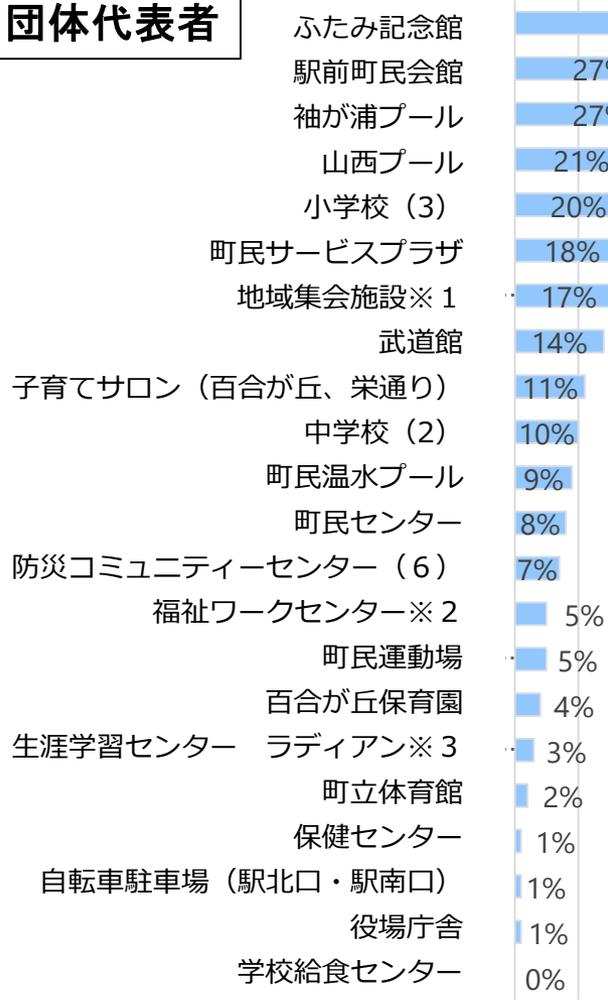
% 10% 20% 30% 40% 50% 60%



### 施設利用者 団体代表者

N=98

% 10% 20% 30% 40% 50% 60%



※1 児童館8施設、老人憩の家9施設、公会堂2施設 ※2 シルバー人材センター、カンナカンナ ※3 図書館は除く

# 町民アンケート

## ● 複合化するとよい施設(サービス)

施設ごとに複合化するとよい施設を選択

左列の施設ごとに、複合化対象としてあげられた施設を集計

無作為抽出  
N=534

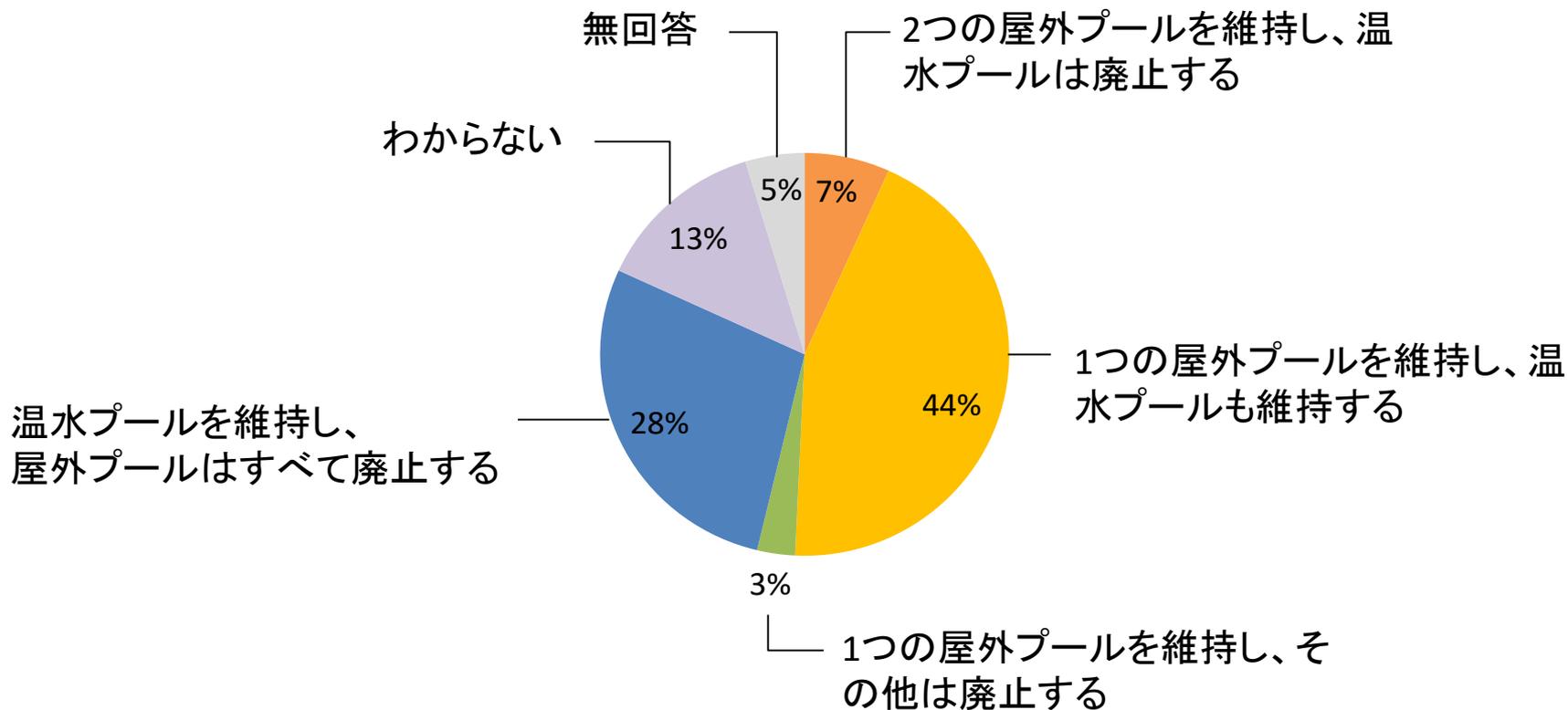
施設分類	施設	役場庁舎	町民サービスプラザ	町民センター	駅前町民会館	保健センター	福祉ワークセンター	町立体育館	町民運動場	武道館	町民温水プール	山西プール	袖が浦プール	小学校(3)	中学校(2)	学校給食センター	ラディアンホール、貸館	ラディアン図書館	ふたみ記念館	百合が丘保育園	子育てサロン(2)	地域集会施設(19)	防災CS(6)	自転車駐車場(2)
庁舎	役場庁舎	-	19	26	12	21	5	1	1					2	1		10	2	1	1	4	1		
	町民サービスプラザ	19	-	46	27	13	2							2			4	2		3	6	3	1	
貸館	町民センター	26	46	-	42	23	6	1						1			14	3	4	2	4	2	1	
	駅前町民会館	12	27	42	-	6	3	10	1	9			1	3	2	1	7	2		2	2	2		
	ラディアン(ホール、貸館)	10	4	14	7	3		2	1	1	1		1	1			-	10	15		2	2	1	
福祉施設	保健センター	21	13	23	6	-	10	2		1				1	1		3		1	3	20		1	
スポーツ施設	町立体育館	1			10	2	1	-	22	62	17	8	5	3	3	1	2	2	1		1	2		
	町民運動場				1			22	-	17	10	8	5	1	1	1	1	1				2		
	武道館	1			9	1		62	17	-	12	7	4	2	2	2	1					2	1	
	町民温水プール							17	10	12	-	37	35	2	1	1	1	1						
	山西プール							8	8	7	37	-	53	4	4	1							1	
	袖が浦プール				1			5	5	4	35	53	-	4	4	1	1	1					1	
教育施設	小学校(3校)	2	2	1	3	1	2	3	1	2	2	4	4	-	32	5	1	1	1	8	4	3	1	
	中学校(2校)	1			2	1	1	3	1	2	1	4	4	32	-	3			1	1	3	1		
文化施設	ラディアン(図書館)	2	2	3	2		1	2	1		1		1	1	1		10	-	7	1	2	1		
	ふたみ記念館	1		4		1		1						1			15	7	-	1		1		
子育て関連施設	百合が丘保育園	1	3	2	2	3	3							8	1			1	1	-	19	4		1
	子育てサロン(2施設)	4	6	4	2	20	8	1						4	3	1	2	2		19	-	18	4	
地域集会施設	地域集会施設(19施設)	1	3	2	2	1	4	2	2	2		1	1	3	1		2	1	1	4	18	-	39	1
	防災コミュニティセンター(6施設)		1	1		1				1				1			1				4	39	-	1

# 町民アンケート

## 町営プールの統廃合の考え方

無作為抽出

N=534



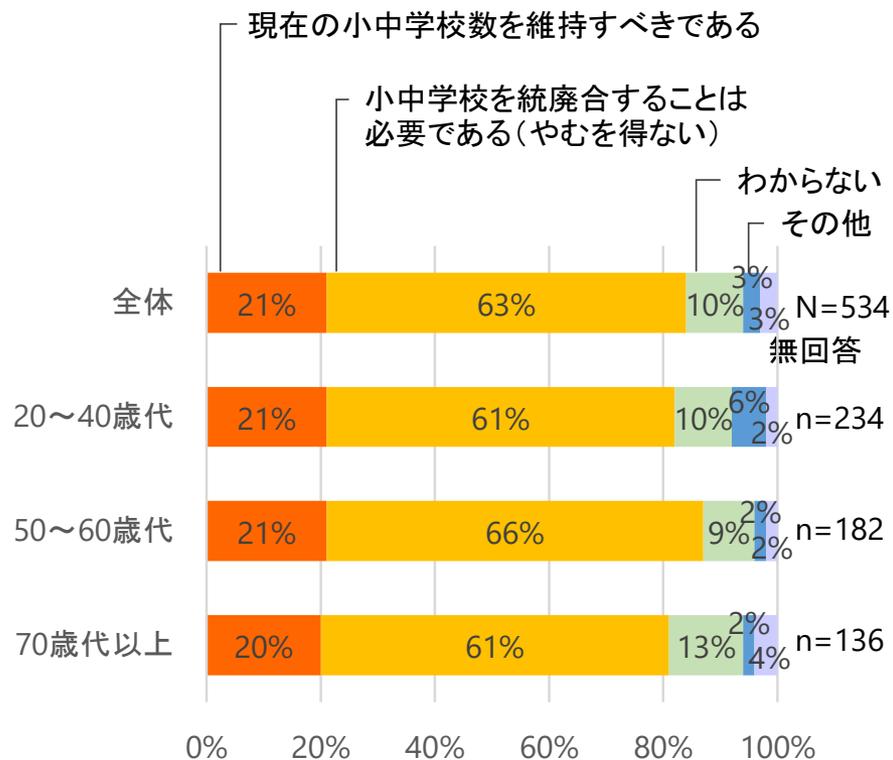
# 町民アンケート

## ●小中学校の統廃合の考え方

無作為抽出

N=534

### 年代別



### 地域別

